



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО
ОБЩЕГО И ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**
(минобразование Ростовской области)

пер. Доломановский, 31, г. Ростов-на-Дону, 344082
тел. (863) 240-34-97 факс (863) 267-86-44
E-mail: minobr@donland.ru;
min@rostobr.ru
<https://minobr.donland.ru>

Руководителям органов
местного самоуправления,
осуществляющих
управление в сфере
образования

20.06.2022 № 24/5.3-11058
на № _____ от _____

Уважаемые руководители!

Министерство общего и профессионального образования Ростовской области направляет для руководства в работе «Методические рекомендации по формированию фонда оплаты труда муниципальных образовательных учреждений и достижению целевых соотношений заработных плат педагогических работников дошкольного, общего и дополнительного образования детей, установленных указами Президента Российской Федерации» согласно приложению.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 6FBE065B0B4D007331E6360A5603A87F3B9B1E89
Владелец Фатеев Андрей Евгеньевич
Действителен с 16.08.2021 по 16.11.2022

А.Е. Фатеев

Щербакowa Юлия Ивановна
+7 (863) 240-25-03

**Методические рекомендации
по формированию фонда оплаты труда
муниципальных образовательных учреждений
и достижению целевых соотношений заработной платы
педагогических работников дошкольного, общего и дополнительного
образований детей, установленных указами Президента Российской Федерации**

1. Настоящие Рекомендации разработаны в соответствии с законодательством и направлены на оказание методической поддержки муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, в том числе в части формирования фонда оплаты труда муниципальных образовательных учреждений для обеспечения выплаты гарантированной заработной платы работникам и достижения целевых соотношений заработной платы педагогических работников дошкольного, общего и дополнительного образований детей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы».

2. В соответствии с федеральным и областным законодательством финансирование муниципальных образовательных организаций осуществляется за счет средств областного и местного бюджетов.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) средства областного бюджета предоставляются бюджетам муниципальных образований в форме субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) (далее – субвенция).

В соответствии с Областным законом от 26.12.2016 № 834-ЗС «О межбюджетных отношениях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Ростовской области» (далее – Областной закон № 834-ЗС) объем субвенции рассчитывается исходя из контингента обучающихся, нормативов затрат на реализацию образовательных программ и корректирующих коэффициентов, определяемых Правительством Ростовской области, по принципу подушевого финансирования в целом для муниципального образования.

Нормативы затрат на реализацию образовательных программ определяются по каждому уровню образования в соответствии с федеральными государственными

образовательными стандартами, по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ с учетом форм обучения, федеральных государственных требований (при их наличии), типа образовательной организации, территориального нахождения образовательной организации, специальных условий получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, обеспечения дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, обеспечения безопасных условий обучения и воспитания, охраны здоровья обучающихся, а также с учетом иных предусмотренных законодательством особенностей организации и осуществления образовательной деятельности (для различных категорий обучающихся).

Норматив затрат на реализацию образовательных программ – это норматив затрат для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, реализации основных общеобразовательных программ дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в расчете на одного воспитанника (обучающегося) в год, с учетом различий в стоимости оказываемых услуг в зависимости от территориального нахождения учреждения, уровней общего образования, направленности дошкольных групп, особенностей реализуемых образовательных программ, формы обучения, категорий обучающихся, режима работы и др.

Нормативы затрат на реализацию образовательных программ включают в себя следующие расходы:

расходы на оплату труда педагогических работников, учебно-вспомогательного, административно-управленческого и обслуживающего персонала (за исключением персонала, обеспечивающего создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми и оказание услуг по присмотру и уходу за детьми, а также персонала, непосредственно связанного с обслуживанием зданий, сооружений, систем, оборудования, содержанием территории и обеспечением сохранности имущества);

расходы на приобретение и содержание средств обучения и воспитания;

расходы, связанные с дополнительным профессиональным образованием педагогических работников по профилю их педагогической деятельности не реже чем один раз в три года (включая расходы на оплату услуг дополнительного профессионального образования образовательной организации, на базе которой педагогический работник пройдет обучение, командировочные и пр. расходы, а также расходы, связанные с прерыванием образовательной деятельности педагогического работника на время прохождения им обучения);

текущие расходы, связанные с обеспечением осуществления образовательного процесса, управлением образовательной организацией, ведением бухгалтерского учета и финансовой деятельности.

3. На муниципальном уровне определяется порядок формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания оказания услуг (выполнения работ) муниципальным образовательным учреждениям, включая механизм использования нормативов затрат на реализацию образовательных программ, утвержденных Правительством Ростовской области, и установление порядка расчета корректирующих коэффициентов для образовательных учреждений

с учетом объективных особенностей функционирования образовательных учреждений, а также порядок определения объема средств местных бюджетов на финансовое обеспечение осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования, установленных федеральным законодательством, в части расходов на организацию образовательного процесса, содержание имущества, оплату коммунальных услуг, осуществление присмотра и ухода.

Порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания муниципальным образовательным учреждениям утверждается нормативным правовым актом органа местного самоуправления.

Муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования (далее – отделы образования), суммируя средства местных бюджетов и субвенции областного бюджета, направляют их получателям средств (муниципальным образовательным учреждениям) в форме субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания на предоставление муниципальных услуг по реализации образовательных программ (далее – субсидии).

При формировании плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальные образовательные учреждения (далее – МОУ) самостоятельно распределяют средства субсидии исходя из потребности учреждения в определенных расходах для обеспечения выполнения количественных и качественных показателей муниципального задания, а также для материально-технического обеспечения и оснащения образовательного процесса и обеспечения функционирования учреждения.

При этом за счет средств, источником финансового обеспечения которых являются субвенция, в первоочередном порядке обеспечиваются расходы по оплате труда работников с учетом выполнения целевых показателей по уровню средней заработной платы педагогических работников, установленных указами Президента Российской Федерации, расходы на обеспечение обучающихся учебниками и учебными пособиями, средствами обучения и воспитания, текущие расходы на обеспечение образовательной деятельности.

Приобретение учебного оборудования, учебно-наглядных пособий, ученической мебели и других основных средств, необходимых для осуществления образовательной деятельности, осуществляется при наличии финансовой возможности после осуществления всех первоочередных текущих расходов, в случае если осуществление данных расходов за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания предусмотрено нормативным актом органа местного самоуправления о формировании и финансовом обеспечении муниципальных заданий.

4. Муниципальные образовательные учреждения в пределах выделенного фонда оплаты труда, определенного в рамках субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг по реализации образовательных программ, формируют и утверждают штатные расписания.

Штатное расписание является документом, отражающим структуру образовательной организации и формируется в зависимости от типа образовательной организации с учетом реализуемых образовательных программ. Штатная численность работников обосновывается необходимостью обеспечения качественного выполнения муниципального задания на оказание муниципальных

услуг учреждения и зависит от числа дошкольных групп, классов, групп продленного дня, численности воспитанников и обучающихся, режима работы учреждения и пр.

Для оказания помощи руководителям образовательных организаций, в целях установления единого подхода к формированию штатных расписаний, оптимизации работы МОУ, эффективного использования трудовых и материальных ресурсов рекомендуем отделам образования утвердить примерную штатную численность работников МОУ.

Формирование штатных расписаний осуществляется с учетом положений статьи 159 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) и приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.04.2013 № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях» в части разработки локального нормативного документа о системе нормирования труда муниципальными образовательными учреждениями.

Система нормирования труда разрабатывается с учетом организационно-технических условий выполнения технологических (трудовых) процессов: используемого оборудования и материалов, технологий и методик выполнения работ, других организационно-технических факторов, которые могут повлиять на величину нормы труда работников и расчет штатной численности.

При этом количество заместителей руководителя МОУ формируется с учетом показателя мотивирующего мониторинга органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, по реализации задач государственной политики в сфере образования и молодежной политики «Доля фонда оплаты труда руководящих работников в общем фонде оплаты труда работников образовательных организаций в муниципальном образовании», установленного Минобразованием Ростовской области.

На официальном сайте Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (<http://www.rosmintrud.ru/>) в разделе «Нормативная и методическая база по нормированию труда в Российской Федерации» размещен перечень типовых отраслевых (межотраслевых) норм труда, утвержденных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. При установлении наименований должностей, распределении профессий рабочих, должностей служащих учреждения в единообразном порядке, необходимо руководствоваться следующими нормативными правовыми актами:

абзацем 3 ч. 2 ст. 57, ст. 195.1, ст. 195.3 ТК РФ;

Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов (ОК 016-94), утвержденным постановлением Госстандарта России от 26.12.1994 № 367;

Общероссийским классификатором занятий (ОКЗ) ОК 010-2014 (МСКЗ — 08), утвержденным приказом Росстандарта от 12.12.2014 № 2020-ст;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.09.2014 № 667н «О реестре профессиональных стандартов (перечней видов профессиональной деятельности)»;

письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 04.04.2016 № 14-0/10/В-2253 «Информация Министерства труда и социальной защиты РФ по вопросам применения профессиональных стандартов».

Кроме того, Минтруд России ведет Реестр профессиональных стандартов (перечень видов профессиональной деятельности), который размещается на сайтах Минтруда России (<http://profstandart.rosmintrud.ru>) и Научно-методического центра системы профессиональных квалификаций ФГБУ «Научно-исследовательский институт труда и социального страхования» Минтруда России (<http://vet-bc.ru>).

Одновременно, при формировании штатного расписания необходимо учитывать положения, установленные:

постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2022 № 225 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.05.2016 № 536 «Об утверждении особенностей режима рабочего времени и времени отдыха педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22.12.2014 № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре»;

приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 30.06.2003 № 41 «Об особенностях работы по совместительству педагогических, медицинских, фармацевтических работников и работников культуры».

6. При получении субвенции областного бюджета муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, необходимо произвести расчеты планового фонда оплаты труда по каждому учреждению согласно штатным расписаниям и тарификационным спискам (далее – плановый ФОТ).

Расчет планового ФОТ для расчета фондов оплаты труда по уровням образования в разрезе учреждений и их работников и в целом по муниципальному образованию необходимо осуществлять по форме № 1 по уровням образования и форме № 2 по учреждениям.

При определении объема средств местных бюджетов на финансовое обеспечение осуществления полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в сфере образования, установленных федеральным законодательством, возможно произвести аналогичные расчеты в части расходов на фонд оплаты труда.

7. После формирования планового ФОТ необходимо рассчитать прогнозную среднюю заработную плату в сфере общего образования по муниципальному образованию и прогнозную среднюю заработную плату учителей по муниципальному образованию для определения необходимого объема средств на обеспечение соотношений средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений, установленных указами Президента Российской

Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – указ № 597) и от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы», а именно:

педагогических работников общеобразовательных организаций до 100 % среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) в Ростовской области;

педагогических работников дошкольных образовательных организаций до 100 % средней заработной платы в сфере общего образования по муниципальному образованию;

педагогических работников образовательных организаций дополнительного образования детей до 100 % средней заработной платы учителей по муниципальному образованию.

8. Муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, суммируя расходы на плановый ФОТ, дополнительные средства на осуществление выплат стимулирующего характера педагогическим работникам муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций в целях реализации указа № 597, а также необходимые расходы на учебники и учебные пособия, средства обучения и воспитания, текущие расходы на обеспечение образовательной деятельности, определяют необходимый объем средств субвенции областного бюджета с учетом объективных особенностей функционирования образовательных учреждений.

В случае наличия необходимости муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, направляют в министерство предложения о перераспределении средств субвенции в пределах выделенных муниципальному образованию средств.